







BULLETIN D'INFORMATION TRIMESTRIEL DU FRH/ No 4: AUTOMNE 2012



A RETENIR

De nouvelles procédures pour les demandes de financement suite à la désignation du Ministère de la Planification et de la Coopération Externe (MPCE) comme nouvel homologue du FRH au gouvernement (p. 2)

Appui budgétaire: une ressource importante pour financer le Gouvernement Haïtien (p.3)

120 000 enfants ont reçu des kits pour la rentrée des classes. **Des emplois** créés pour plus de **19 000 personnes**. (p.4)

50 camps fermés et 11 000 ménages de retour dans leurs quartiers d'origine. Les projets logements ciblent maintenant la réhabilitation des quartiers (p.4)

Un cycle durable d'enlèvement des débris et de recyclage (p.4)



Un enfant avec son nouveau kit scolaire : courtoisie FRH

Bienvenue au quatrième numéro du bulletin trimestriel du FRH. Notre objectif est de vous tenir informés régulièrement sur la manière dont le FRH soutient le processus de reconstruction en Haïti. Le bulletin est publié trois fois par an et complète le rapport annuel du FRH publié en juillet. Vos commentaires et vos demandes sont les bienvenus.

SOMMAIRE

Gouvernance du FRH	p.2
Focus surs les bailleurs : Norvège	p.2
Focus sur l'Appui Budgétaire	p.3
Focus sur les Résultats des Projets	p.4
Le FRH en Chiffres	p.5
FRH dans le Financement de la Reconstruction	p.6
La Famille FRH: Le Fiduciaire	p. 6
Carte des Activités du FRH	p.7



Formation d'une jeune femme : courtoisie 16/6



GOUVERNANCE DU FRH

Au cours de la période allant de juillet à septembre 2012, le Comité de Pilotage du FRH (CP) a procédé à des changements importants dans ses procédures, approuvé une importante réserve pour l'appui budgétaire, accueilli plusieurs nouveaux membres et préparé son rapport annuel. A la demande du Gouvernement haïtien, le Document de Gouvernance du FRH ainsi que le Manuel d'Opérations ont été amendés afin d'inclure le Ministère de la Planification (MPCE) comme nouvel homologue du FRH de même qu'un nouveau processus d'approbation des subventions. Le nouveau processus comprend trois étapes pour l'acheminement des requêtes de financement au FRH:

- Les promoteurs de projets soumettent une Note Conceptuelle de projet ou un document de projet au MPCE pour évaluation via une agence gouvernementale
- Le Premier Ministre sélectionne des propositions déjà évaluées pour les soumettre au Conseil des Ministres
- 3. Le Conseil des Ministres décide des requêtes de financement au FRH qui seront transmises au Fonds par le MPCE.

De plus, le CP a prolongé le temps requis pour les décisions de cinq à dix jours ouvrables.

En juillet, le CP a décidé de réserver \$20 millions USD pour répondre aux futures requêtes du Gouvernement pour un appui budgétaire. Au cours de ce même mois, le CP a accueilli deux nouveaux représentants. Mr. Manuel Hernandez Ruigomez, l'Ambassadeur espagnol en Haïti, représentera désormais l'Espagne. Après un processus de sélection sous le leadership du réseau CLIO, Mr. Dirk Guenther a été nommé observateur pour les ONG internationales avec Jean Claude Mukadi comme remplaçant.

En aout, les membres du CP ont révisé et approuvé le texte du Rapport Annuel du FRH de 2011-2012. Une version finale du rapport a été transmise aux membres puis publiée sur le site web du FRH en septembre. Le lien pour ce rapport est :

http://www.haitireconstructionfund.org/hrf/fr/node/15 7



FOCUS SUR LES BAILLEURS : NORVEGE



La Norvège est le quatrième plus grand contributeur au FRH, avec deux contributions pour un total de 44.3 millions USD. La première contribution de 31.9 millions USD était sujette à une préférence pour l'appui budgétaire, le développement agricole et la gestion des risques de désastres avec un accent sur le Département du Sud. Une contribution supplémentaire de 12.4 millions USD a été faite en décembre 2011. Le Comité de Pilotage du FRH a alloué 30 millions USD pour trois projets interdépendants qui favorisent le développement durable et la gestion des risques de désastres dans le Sud et Sud Ouest d'Haïti.

Dans l'ensemble, la Norvège est le onzième plus grand donateur pour la reconstruction d'Haïti, après avoir promis 107 millions USD pour la reconstruction dont 80.5 millions USD (75%) ont déjà été décaissés au mois de Septembre 2012. En plus de fournir de l'aide humanitaire, la Norvège apporte un soutien bilatéral pour l'environnement, le reboisement, l'agriculture et l'énergie propre en Haïti à travers des projets spécifiques pour la protection des groupes vulnérables, la prévention des risques naturels majeurs, la gestion durable des ressources naturelles et l'énergie renouvelable.



FOCUS SUR L'APPUI BUDGETAIRE

Qu'est ce que l'Appui Budgétaire?

L'appui budgétaire fournit un financement pouvant être décaissé rapidement pour aider un pays client à réduire de manière durable la pauvreté grâce à un programme de réformes politiques et institutionnelles. Cela inclut par exemple le renforcement de la gestion financière publique, l'amélioration du climat d'investissement, en s'attaquant aux obstacles à la prestation de services, et la diversification de l'économie.

Le FRH et l'Appui Budgétaire

Le FRH est une importante source de financement de l'appui budgétaire pour le Gouvernement d'Haïti. Dans le cadre de la reconstruction post-séisme et le développement en Haïti, le FRH a alloué 25 millions USD en cofinancement à une opération d'appui budgétaire d'urgence de la Banque Mondiale d'une valeur de 30 millions USD, ce qui a contribué à réduire l'écart dans le budget du Gouvernement pour l'exercice 2009-2010. De plus, le Comité de Pilotage du FRH a mis de coté 15 millions USD pour l'appui budgétaire ciblé vers l'éducation et l'agriculture et 27.5 millions USD additionnels ont été mis de coté pour de futures demandes d'appui budgétaire. Ces ressources vont cofinancer les opérations de la Banque Interaméricaine de Développement et de la Banque Mondiale. Le FRH restera un mécanisme fiable à la disposition de la communauté internationale pour canaliser les ressources financières directement au Gouvernement pour combler son déficit budgétaire jusqu'en 2017.

Appui Budgétaire en Haïti

Les opérations d'appui budgétaire en Haïti sont basées sur une matrice commune qui est mise à jour chaque année et comprend un nombre limité de mesures de réforme des politiques et / ou des indicateurs dérivés de préférence du Document National de Réduction de la Pauvreté et de Croissance, des programmes sectoriels et / ou du Plan de Réforme du Gouvernement. La matrice actuelle a été élaborée suite à une série de consultations entre les membres du groupe d'appui budgétaire (Groupe Conjoint d'Appui Budgétaire, GCAB), et a été validée le 17 Février 2012. Les membres du GCAB depuis 2009 sont le Gouvernement (Ministère de la Planification et de la Coopération Externe et le Ministère de l'Economie et des Finances), la France, l'Union Européenne, la Banque mondiale, la Banque Interaméricaine de Développement et l'Espagne. Le FMI, les Etats-Unis et le Canada sont des membres observateurs du GCAB.

Quels résultats ont été atteints par les opérations d'Appui Budgétaire en Haïti?

L'Opération d'Appui à la Politique de Développement d'Urgence d'une valeur de 55 millions USD intégralement décaissés (Banque mondiale 30 millions USD + FRH 25 millions USD) a appuyé le renforcement d'une gestion responsable et transparente des ressources publiques dans le contexte de la reconstruction d'Haïti. Plus précisément, l'opération a appuyé les mesures suivantes : (i) accroître la transparence des transferts budgétaires au secteur de l'électricité; (ii) rétablir les contrôles budgétaires et les processus d'audit interne et externe; (iii) améliorer l'application de la Loi sur la Déclaration des Actifs, et (iv) renforcer la réglementation des marchés publics et améliorer la transparence dans les pratiques de passations de marché.

Les résultats atteints par cette opération incluent:

- Mise en place d'un cadre pour suivre les transferts du Ministère de l'Economie et des Finances pour les fournisseurs d'énergie indépendants (IPP) et l'EDH;
- Réconciliation des données sur les paiements aux producteurs indépendants et à l'EDH par le MTPTCE et le MEF, ce travail est en cours de publication;
- Amélioration de la conformité des audits des comptes publics et de la Loi de révision du budget. Le Trésor a déposé à la Cour des Comptes les comptes 2009-2010 du Gouvernement dans le délai réglementaire moins de 8 mois. L'audit des comptes 2009-2010 du gouvernement a été présenté et un rapport d'audit préliminaire est en cours de finalisation;
- Augmentation du taux de conformité des membres de l'Exécutif à la Loi de Déclaration des actifs de 87 pour cent (en mai 2010) à 100 pour cent;
- Confirmation par le Premier Ministre de son autorisation préalable donnée aux contrats attribués sur la base des procédures accélérées de la Loi d'urgence;
- Conformité des activités de l'Inspection Générale des Finances (IGF) à son Plan d'Action. Les rapports sélectionnés comprennent: (i) achèvement de l'inventaire des ONG, (ii) distribution des rapports finaux des transferts pour l'éducation, (iii) rapports d'audit CSCCA examinés par l'IGF pour le suivi avec les entités concernées, (iv) rapports intérimaires des activités comptables du MEF envoyés au Trésor.

Conclusion

L'appui budgétaire continuera d'être une source importante de financement pour le Gouvernement et une priorité pour les bailleurs de fonds soutenant les réformes politiques et institutionnelles. Ces réformes sont non seulement nécessaires pour renforcer la gouvernance et la gestion des finances publiques, mais sont aussi souvent complémentaires aux programmes qui ont besoin de réformes politiques et institutionnelles afin de parvenir à des résultats durables pour la réduction de la pauvreté et le développement social et économique. Le FRH propose au Gouvernement d'Haïti un mécanisme important pour canaliser le financement de l'Appui Budgétaire des bailleurs jusqu'en 2017.



FOCUS SUR LES RESULTATS DES PROJETS

Sur les 17 projets de reconstruction financés par le FRH, trois sont clôturés, 12 sont en cours d'exécution et 2 sont actuellement en phase de restructuration.

EDUCATION: RETOUR DES CLASSES

Le projet d'appui à la reconstruction du secteur éducatif (ACDI/BID/FRH) a prévu pour la rentrée 2012 du matériel pour 289 écoles publiques dans 10 départements sur 4 à 5 semaines soit 120,000 kits pour enfants, 238,000 uniformes et 800 kits pour les professeurs





Distributions de Kits dans l'Ecole Nationale « République des Etats-Unis », courtoisie FRH

LOGEMENT: REHABILITATION DES QUARTIERS

PREKAD : projet de reconstruction des quartiers défavorisés de Port-au-Prince

- Deux contrats ont été signés pour 20 millions
 USD pour la réhabilitation de deux quartiers. Les travaux commenceront en octobre
- Deux autres contrats sont en cours de négociation visant le retour d'environ 12,000 familles sur une période de 13 mois débutant fin octobre
- Dans les 6 prochains mois, 3,000 ménages devraient bénéficier d'un soutien au titre du présent projet spécifique pour revenir à des habitations sures

<u>Le projet 16/6 a fêté avec succès sa 1ère année,</u> avec 50 camps fermés et 11 000 familles relogées grâce a un cofinancement de l'ACDI en plus du financement du FRH. Il met dorénavant l'accent sur la réhabilitation des quartiers :

- 718 familles ont bénéficié de maisons réparées
- Projet Pilote pour la reconstruction subventionnée à Morne Hercule de 19 maisons parasismiques et para-cycloniques
- Plateformes communautaires opérationnelles dans 8 quartiers dont 4 légalisées : les platesformes communautaires sont l'interlocuteur du quartier. Une plate forme est composée par des notables, des chefs religieux, des leaders du secteur, des jeunes, des femmes.

Ils sont validés lors d'un événement public par les autorités nationales et locales, ainsi que par la communauté. Ils participent à l'exercice de planification communautaire, expriment les priorités pour le quartier et obtiennent des consensus autour de ces priorités

- Plan de prévention de risques pour 8 quartiers
- Projets d'infrastructure dans les quartiers en cours : électricité, eau et routes
- Création d'activités génératrices de revenu au sein des guartiers

Une des 19 maisons en cours de construction dans la phase pilote à Morne Hercule, courtoisie FRH



Le Programme d'appui à la reconstruction des logements et des quartiers:

- La cartographie et l'inventaire des bâtiments ont été conduits pour la moitie des unités prévues
- Le recensement de la population des zones sélectionnées a commencé et les données sont en cours de traitement.

DEBRIS ET RECYCLAGE : UNE PORTE OUVERTE SUR LE DEVELOPPEMENT

Le projet de débris clôturera à la fin du mois d'octobre après avoir réalisé plus que les résultats attendus, entre autres :

- Recyclage: des projets d'infrastructure communautaire sont identifiés, les débris sont enlevés, triés, compressés, transformés en pavés de pierre qui sont utilisés pour la construction des corridors dans les quartiers où les débris ont été enlevés:
- 3 corridors ont été réhabilités à Carrefour feuilles en partie avec des pavés fait de débris recyclés
- 720,000 m3 de débris ont été déblayés dans les zones priorisées par les projets.

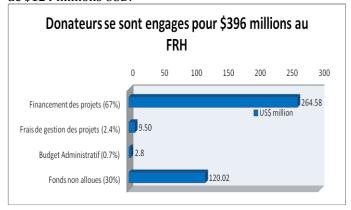
CREATION D'EMPLOIS

 Plus de 19,000 emplois crées par les projets de débris, logements et gestion des risques et désastres



LE FRH EN CHIFFRES

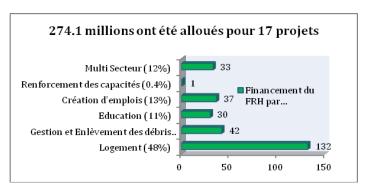
Au 30 septembre 2012, **19 bailleurs se sont engagés envers le FRH et ont signé des accords pour un total de \$396 millions USD**, dont \$381 millions USD ont été transférés au Fiduciaire. Au cours du dernier trimestre le Comité de Pilotage a approuvé une allocation de réserve de 20 millions USD, ce qui amène le total des fonds mis en réserve à 67.5 millions USD. Le **total des fonds disponibles**, incluant les 67.5 millions USD en réserve et les \$1.07 millions USD en revenus d'investissement, a atteint **\$109.36 millions USD**. Avec des contributions en attente de \$15 millions USD en provenance de l'Espagne (\$10 millions USD) et des Etats Unis (\$5 millions USD), le total des fonds disponibles pour le financement des projets est de \$124 millions USD.



Le Comité de Pilotage du FRH, sur demande de la CIRH avait alloué \$278 millions USD soit 70 pour cent des fonds engagés pour 17 projets de reconstruction, y compris les frais des Entités Partenaires. Au 31 juillet 2012, le Ministère de la Planification et de la Coopération Externe a été approuvé par le Comité de Pilotage du FRH comme nouvel homologue du Fonds pour le Gouvernement après sa désignation par le Premier Ministre. Les procédures révisées pour la soumission des demandes de financement ont été approuvées au même moment par le Comité de Pilotage.

Des \$274.1 millions USD alloués pour les projets, 95 pour cent soit \$259.1 millions USD ont déjà été transférés à l'Entité Partenaire respective. Les Nations Unies servent d'Entité Partenaire pour 10 projets sur les 17 projets approuvés, ce qui représente 47 pour cent du total des fonds alloués pour les projets.

La Banque Mondiale supervise trois projets et la Banque Interaméricaine de Développement quatre projets, représentant respectivement 38 et 15 pour cent des fonds approuvés pour les projets. La majorité des fonds du FRH, en gros 67 pour cent du total des allocations pour les projets est mis en œuvre à travers les agences nationales ou locales du gouvernement, avec le reste des fonds mis en œuvre par les ONGs locales et internationales, les agences de l'ONU et d'autres entités.



14 projets sont en cours d'exécution ou en phase de restructuration avec un taux de décaissements totalisant \$115 millions USD, ce qui représente 44 pour cent du total des fonds approuvés pour les projets. Les décaissements au niveau des projets par les Entités Partenaires ont augmentés de 32 millions USD (soit 23%) au cours des 3 derniers mois. Cette augmentation continue et stable montre que la mise en œuvre des projets est en bonne marche.

Les contributions des bailleurs au FRH représentent 16 pour cent du total des fonds décaissés pour la reconstruction d'Haïti au 30 septembre 2012¹.

¹ Selon les données rapportées par le Bureau de l'Envoyé Spécial en Haïti dans le Rapport Général sur les Points Saillants de Financement, Septembre 2012



FRH DANS LE FINANCEMENT DE LA RECONSTRUCTION

Suite au tremblement de terre de janvier 2010 en Haïti, les donateurs bilatéraux et multilatéraux se sont engagés pour 12.32 milliards USD en aide humanitaire et financement du relèvement lors de la conférence internationale des bailleurs sous le thème «Vers un nouveau futur pour Haïti". Depuis 2010, le Bureau de l'Envoyé spécial pour Haïti (OSE) a suivi les allocations des bailleurs de fonds bilatéraux et multilatéraux et les décaissements (www haitispecialenvoy org.) Des 5 33 milliards USD

(www.haitispecialenvoy.org). Des 5.33milliards USD promis pour les programmes de 2010 à 2012, les données de l'OSE révèle que plus de la moitié a été versée (2.79 millions USD soit 52.3 pour cent).

Le FRH est une source importante de financement stratégique de la reconstruction pour le Gouvernement d'Haïti. À ce jour, le FRH a mobilisé 396 millions USD de 19 bailleurs de fonds, alloué 274 millions USD pour 17 activités et décaissé 115 millions USD à travers ses partenaires. Le financement rendu disponible par l'intermédiaire du FRH représente 16 pour cent du financement total versé par les donateurs bilatéraux et multilatéraux pour la reconstruction post-séisme. La valeur totale du portefeuille FRH est de 551 millions USD, ce qui signifie qu'un montant additionnel de 277 millions USD a été versé à titre de cofinancement.

Le financement du FRH est stratégique non seulement parce qu'il soutient et est aligné avec le Plan d'Action du Gouvernement d'Haïti pour la Reconstruction et le Développement National, mais aussi parce que le Gouvernement d'Haïti est aux commandes. C'est la prérogative du Gouvernement haïtien de fixer leurs priorités pour la reconstruction et aussi décider de l'utilisation des fonds à titre de Président du Comité de pilotage du FRH et en tant que membre votant du Comité de Pilotage. Les programmes qui ont été financés par le FRH comprennent le logement, la reconstruction des quartiers, l'élimination et la gestion des débris, la gestion des risques de désastres, l'éducation et de manière générale, dans la plupart des projets, la création d'emplois. Le FRH est également une source importante d'appui budgétaire pour le Gouvernement d'Haïti : le premier financement attribué par le FRH a été de 25 millions USD en cofinancement pour une opération de la Banque mondiale d'une valeur de 30 millions USD pour l'appui budgétaire afin de combler le déficit du budget de l'exercice fiscal 2009-2010.



LA FAMILLE FRH: LE FIDUCIAIRE

Au sein de la Banque mondiale, le Conseil de Fiducie et le Département Multilatéral de Financements Innovants (CFPMI) de la Banque sert de Fiduciaire pour le Fonds de Reconstruction d'Haïti. CFPMI fournit des services de fiducie pour les plus grands Fonds Intermédiaires Financiers (FIF) administrés par la Banque, totalisant plus de 50 milliards de dollars en contributions cumulées et avec presque 20 milliards de dollars de fonds détenus en fiducie. Les FIFs sont des mécanismes financiers multilatéraux qui appuient les initiatives mondiales de développement pour lesquelles la Banque mondiale i) agit toujours à titre de fiduciaire financière, et ii) fournit un ensemble convenu de services intermédiaires financiers, qui comprennent (mais ne sont pas limités à) la réception, la détention et le transfert de fonds aux bénéficiaires ou d'autres organismes de mise en œuvre. Ces services peuvent aussi comprendre des services financiers sur mesure. A la Banque, les FIFs continuent à montrer une croissance soutenue, reflétant la confiance des donateurs dans les techniques de la Banque, de l'expertise financière et juridique dans la conception, la création et la gestion des FIFs. À la fin de l'exercice 2012, il y avait 19 FIFs gérés par la CFPMI, le plus important étant le Fonds

mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme (Fonds mondial).

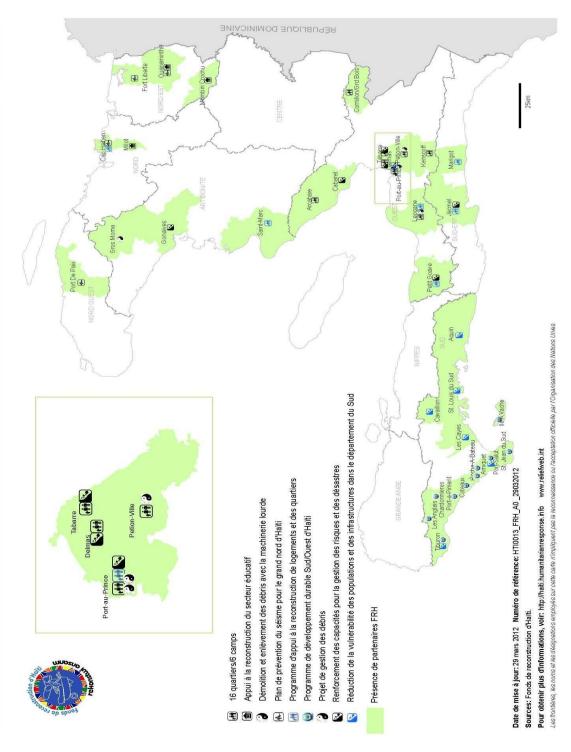
CFPMI fournit également des conseils et aide à la structure de nouvelles initiatives de financement innovants, tels que les engagements de marché préalables. Ces deux rôles se renforcent mutuellement, contribuant ainsi à l'amélioration de la conception et de la gestion financière des fonds de développement multilatéraux.

Le personnel du CFPMI (actuellement environ 20 personnes) réunit une expertise de l'ensemble de la Banque pour fournir des services de tutelle sur mesure, en s'appuyant sur l'expertise et les services du Département juridique de la Banque, Contrôleurs (comptabilité) et du Département du Trésor, et fournir des services de fiducie à des FIFs, y compris le Fonds de Reconstruction d'Haïti. Des renseignements supplémentaires sur le service tutelle de la Banque peuvent être trouvés à l'adresse www.worldbank.org / fiftrustee et toutes questions concernant le rôle de la Banque à titre de Fiduciaire pour le Fonds de Reconstruction d'Haïti peuvent être adressés à Jonathan Caldicott (jcaldicott@worldbank.org).



CARTE DES ACTIVITES DU FRH

© OCHA HAITI: Couverture géographique des activités du Fonds de reconstruction d'Haïti 🖦 aute du 20 mars 2012)



A PROPOS DU FRH

Le FRH est un partenariat entre la communauté internationale et le Gouvernement haïtien afin de financer la reconstruction post-séisme.

Le FRH mobilise, coordonne et alloue les contributions de bailleurs bilatéraux et autres afin de financer des projets et des programmes hautement prioritaires, ainsi que l'appui budgétaire. Les avantages de cette approche multi-bailleurs sont qu'elle :

- Augmente l'harmonisation en regroupant les ressources de plusieurs bailleurs pour supporter les priorités du Gouvernement d' Haïti pour la reconstruction;
- Insiste sur les avantages comparatifs des partenaires locaux et internationaux reconnus pour leurs activités sur le terrain:
- Réduit les couts de transactions pour le Gouvernement et les bailleurs en travaillant à travers une seule structure de financement;
- Evite le double emploi des initiatives et la duplication des efforts et;
- Aide à répondre à des besoins de financement stratégiques dans le processus de reconstruction comme identifié par le Gouvernement d' Haïti.

Le FRH est une grande source de financement non programmé pour la reconstruction.

Au 30 septembre 2012, dix-neuf bailleurs se sont engagés à verser 396 millions de dollars américains au Fonds. Cet argent est non programmé et peut être utilisé de manière flexible pour répondre aux besoins stratégiques du gouvernement pour la reconstruction. 16% de tous les fonds décaissés pour la reconstruction d'Haïti sont véhiculés à travers le FRH.

Le FRH est présidé par le Gouvernement d'Haïti qui fixe ses priorités.

Le Comité de Pilotage du FRH est présidé par le Ministre des Finances. Toutes les activités de reconstruction financées par le FRH doivent être présentées et approuvées par l'entité désignée par le Gouvernement Haïtien comme Homologue du FRH.

Le FRH offre le plus grand financement pour les secteurs prioritaires de la reconstruction d'Haïti comme les secteurs du logement, l'enlèvement des débris et la gestion des risques de désastres.

Le FRH est un mécanisme efficace et à cout réduit pour le financement de la reconstruction.

Seulement 3% des ressources engages sont utilisées pour couvrir les frais administratifs du Secrétariat du FRH, du Fiduciaire et des Entités Partenaires. Le FRH peut approuver rapidement du financement pour les petits projets jusqu'à 1 millions de dollars américains en une semaine et pour des montants plus élevés en deux semaines après avoir reçu la requête de l'Homologue du Gouvernement au FRH.

Le FRH est un partenaire à long terme pour la reconstruction d'Haïti.

Le FRH continuera à supporter le processus de reconstruction d'Haïti jusqu'en décembre 2017.

SECRETARIAT DU FRH

Ministère de la Planification et de la Coopération Externe 387, route de Bourdon, Port-au-Prince, Haïti Tel: (509) 3798-0817

www.haitireconstructionfund.org

